

Số: 19/BC-KTXH

TP. Nam Định, ngày 27 tháng 5 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội

**Trình tại kỳ họp thứ mười một, HĐND Thành phố khóa XVII,
nhiệm kỳ 2021-2026**

Căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ theo Luật định; Chương trình hoạt động năm 2025 của HĐND Thành phố và sự phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND Thành phố đã tổ chức giám sát, thẩm tra các báo cáo, kế hoạch, tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực kinh tế, xã hội trình tại kỳ họp thứ mười một HĐND Thành phố. Kết quả thẩm tra, giám sát của Ban Kinh tế - Xã hội như sau:

I. Đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ Kinh tế - Xã hội 6 tháng đầu năm 2025.

6 tháng đầu năm 2025 có ý nghĩa đặc biệt quan trọng trong việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của hội nghị Trung ương 6 khóa 12, Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025, Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025, Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025 và các văn bản của Chính phủ về sắp xếp tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp. Trong thời điểm có nhiều việc phải sắp xếp, giải quyết, dưới sự chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy, sự giám sát của HĐND, sự điều hành quyết liệt của UBND Thành phố cùng với sự cố gắng của các cấp, các ngành, của các doanh nghiệp, các cơ sở sản xuất kinh doanh và nhân dân Thành phố, kinh tế - xã hội tiếp tục ổn định và có bước phát triển. Thu ngân sách đạt tốt. Hạ tầng đô thị tiếp tục được tập trung đầu tư, cải tạo, nâng cấp. Lĩnh vực văn hóa xã hội được quan tâm: Tiếp tục giữ vững thành tích cao toàn tỉnh về chất lượng giáo dục; tổ chức tốt các hoạt động tuyên truyền, kỷ niệm các ngày lễ, tết, kỷ niệm 50 năm giải phóng miền nam thống nhất đất nước...; thực hiện tốt chính sách an sinh xã hội.

Tuy nhiên, việc thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2025 còn những khó khăn, tồn tại hạn chế, đó là:

- Tình trạng vi phạm về các lĩnh vực đất đai, trật tự xây dựng, trật tự đô thị, vệ sinh môi trường vẫn còn xảy ra.

2. Về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trong thời gian tới

Ban Kinh tế-Xã hội nhất trí với những nhận định, đánh giá của UBND Thành phố về những thuận lợi, khó khăn ảnh hưởng đến phát triển kinh tế xã hội Thành phố; những nhiệm vụ và giải pháp thực hiện trong thời gian tới mà UBND Thành phố đã đề ra, đồng thời đề nghị cần quan tâm hơn nữa một số nội dung sau:

- Tiếp tục khẩn trương đẩy nhanh tiến độ thực hiện và hoàn thành các công trình, dự án được phê duyệt.

- Tăng cường công tác quản lý đất đai, đô thị, quản lý xây dựng. Kịp thời xử lý những vi phạm về đất đai, lấn chiếm lòng đường, vỉa hè, xây dựng không phép, sai phép...

- Phối hợp thực hiện nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy.

II. Về quyết toán ngân sách Thành phố năm 2024:

1. Tình hình thực hiện thu, chi ngân sách:

a. Thu ngân sách:

Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn Thành phố năm 2024 là 5.336.750 triệu đồng (Trong đó thu cân đối là 2.996.678 triệu đồng. Ngân sách Thành phố điều hành 2.523.478 triệu đồng, phường, xã 473.200 triệu đồng).

Năm 2024 Thành phố đã tập trung chỉ đạo quyết liệt thực hiện các giải pháp thu ngân sách. Có 10 khoản thu đạt, vượt so với dự toán: Thu doanh nghiệp địa phương; Thu thuế thu nhập cá nhân; Thu từ khu vực CTN, dịch vụ ngoài quốc doanh; Thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp; Tiền sử dụng đất; Thu phí và lệ phí; Thu lệ phí trước bạ; Tiền thuê mặt đất; Thu tại xã; Thu khác ngân sách.

b. Về chi ngân sách:

Tổng chi ngân sách toàn Thành phố đã thực hiện là 2.996.673 triệu đồng. Trong đó, chi ngân sách thành phố: 2.523.473 triệu đồng, đạt 207% so với dự toán Tỉnh giao, đạt 197% so với Thành phố giao và bằng 126% so với cùng kỳ; chi phường, xã: 473.200 triệu đồng đạt 188% so với dự toán thành phố giao, 126% so với cùng kỳ. Số chi vượt dự toán được đảm bảo bằng các nguồn thu đầu giá đất, tăng thu tiết kiệm chi, trợ cấp mục tiêu từ ngân sách Tỉnh, chi từ nguồn dự phòng ngân sách...

2. Những tồn tại, hạn chế:

*** Về thu ngân sách:**

- Còn 01 khoản thu không đạt: Khoản thu doanh nghiệp trung ương đạt 82% so với dự toán Tỉnh, Thành phố giao và bằng 39% so với cùng kỳ.

***Về chi ngân sách:**

- Một số đơn vị trong quá trình thực hiện nhiệm vụ chi chưa bám sát dự toán giao, có khoản chi vượt rất cao so với dự toán giao. Có 04 khoản chi sự nghiệp đạt thấp: Chi sự nghiệp kinh tế; chi sự nghiệp khoa học; chi sự nghiệp thể thao; chi sự nghiệp phát thanh.

Qua thẩm tra báo cáo quyết toán ngân sách, Ban Kinh tế - Xã hội kiến nghị UBND các cấp đối với những khoản chi cho những nhiệm vụ đã được định rõ trong phương hướng nhiệm vụ năm nên đưa vào dự toán phân bổ thu chi ngân sách ngay từ đầu để hạn chế đến mức thấp nhất việc vượt chi quá cao so với dự toán.

***Thu chi ngân sách Thành phố:**

- Tổng thu ngân sách Thành phố năm 2024 là: 2.996.677.787.440 đồng.

Trong đó:

+ Ngân sách Thành phố điều hành: 2.523.478.480.800 đồng.

+ Ngân sách phường, xã điều hành: 473.199.306.640 đồng.

- Tổng chi ngân sách thành phố năm 2024 là: 2.996.672.122.115 đồng.

+ Chi ngân sách Thành phố: 2.523.472.815.475 đồng.

+ Chi ngân sách phường, xã: 473.199.306.640 đồng.

- Kết dư ngân sách Thành phố là: 5.665.325 đồng.

Trong đó:

+ Kết dư ngân sách cấp Thành phố: 5.665.325 đồng.

+ Kết dư ngân sách phường, xã: 0 đồng.

*** Về dự thảo Nghị quyết:**

Dự thảo Nghị quyết phản ánh các nội dung, số liệu thống nhất với nội dung của báo cáo. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với các quy định của luật.

Ban Kinh tế-xã hội đề nghị HĐND Thành phố xem xét thông qua Nghị quyết phê chuẩn quyết toán ngân sách năm 2024.

III. Kết quả thẩm tra tờ trình, Báo cáo, dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, nguồn vốn ngân sách địa phương thành phố Nam Định, tỉnh Nam Định:

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương thành phố Nam Định đã được HĐND thành phố Nam Định thông qua tại kỳ họp thứ hai nhiệm kỳ 2021-2026 và Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương thành phố Nam Định tại các kỳ họp. Trong thời gian qua do: Phát sinh tăng một số dự án,

công trình theo nhu cầu phát triển, đồng bộ cơ sở hạ tầng của thành phố; Phát sinh giảm một số dự án trên địa bàn thành phố do UBND tỉnh quyết định đầu tư chuyển về Ban Quản lý dự án tỉnh làm Chủ đầu tư và sử dụng 100% ngân sách tỉnh; Một số dự án, công trình giá trị quyết toán giảm so với tổng mức đầu tư đã được phê duyệt; Điều chỉnh giảm vốn giai đoạn 2021-2025 một số dự án do UBND tỉnh quyết định đầu tư cho phù hợp tình hình thực tế thực hiện dự án và khối lượng thực tế hoàn thành; Điều chỉnh tăng tổng nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025: 94,255 tỷ đồng

Vì vậy UBND thành phố đề nghị điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2026 nguồn vốn ngân sách địa phương thành phố Nam Định, tỉnh Nam Định với tổng vốn điều chỉnh tăng là 94,255 tỷ đồng.

Chủ trương này đã được Ban Thường vụ Thành ủy ra thông báo số 1129-TB/TU, ngày 26/5 2025 và Ban Chấp hành Thành ủy ra thông báo số 1130-TB/TU, ngày 26/5 nhất trí với đề nghị của UBND thành phố v/v “*Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương thành phố Nam Định, tỉnh Nam Định*”.

Tờ trình, dự thảo nghị quyết được chuẩn bị đúng quy định của pháp luật về thẩm quyền, trình tự, thủ tục soạn thảo, nội dung phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và phù hợp với các nội dung của tờ trình, báo cáo.

Qua công tác thẩm tra đã thảo luận, trao đổi và xem xét các văn bản nội dung, hồ sơ thủ tục, biểu mẫu cơ bản đảm bảo theo quy định, còn một số nội dung, tài liệu liên quan đã đề nghị Phòng Tài chính và Kế hoạch bổ sung, hoàn thiện. Đồng thời đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các phòng, ban, ngành chức năng của thành phố thường xuyên cập nhật, tổng hợp, bổ sung kịp thời nguồn vốn đầu tư công trung hạn khi phát sinh, tham mưu phân bổ chính xác vốn cho các dự án theo đúng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; quan tâm đảm bảo quy định về tài chính ngân sách khi thực hiện sắp xếp, sát nhập các đơn vị trong đó có thực hiện bỏ cấp huyện. Ban Kinh tế - xã hội cơ bản nhất trí với tờ trình, báo cáo và dự thảo Nghị quyết (kèm theo) của UBND Thành phố về điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương thành phố Nam Định, tỉnh Nam Định. Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định.

IV. Kết quả thẩm tra tờ trình, dự thảo Nghị quyết, báo cáo điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2025 nguồn vốn ngân sách địa phương thành phố Nam Định, tỉnh Nam Định.

Kế hoạch đầu tư công năm 2025 nguồn vốn ngân sách địa phương thành phố Nam Định đã được HĐND thành phố Nam Định thông qua tại kỳ họp thứ 10

và sửa đổi, bổ sung tại kỳ họp phát sinh đột xuất tháng 3/2025 HĐND khóa XVII, nhiệm kỳ 2021-2026.

Nay do: Phát sinh tăng một số dự án, công trình theo nhu cầu phát triển, đồng bộ cơ sở hạ tầng của thành phố; Phát sinh giảm một số dự án trên địa bàn thành phố do UBND tỉnh quyết định đầu tư chuyển về Ban Quản lý dự án tỉnh làm Chủ đầu tư và sử dụng 100% ngân sách tỉnh; Điều chỉnh tăng vốn một số dự án do UBND tỉnh quyết định đầu tư cho phù hợp cơ cấu nguồn vốn đầu tư và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách thành phố và khối lượng thực tế hoàn thành các dự án; Tăng nguồn vốn đầu tư công năm 2025 (từ nguồn tăng thu tiết kiệm chi ngân sách thành phố năm 2024 chuyển sang chi và quyết toán năm 2025): 247,628 tỷ đồng phân bổ cho các công trình đã quyết toán, hoàn thành và chuyển tiếp, khởi công mới, chuẩn bị đầu tư theo tiến độ thực hiện công trình.

Vì vậy UBND Thành phố trình HĐND thành phố điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2025 tăng 247,628 tỷ đồng.

Chủ trương này đã được Ban Thường vụ Thành ủy ra thông báo số 1129-TB/TU, ngày 26/5 2025 và Ban Chấp hành Thành ủy ra thông báo số 1130-TB/TU, ngày 26/5 nhất trí với đề nghị của UBND thành phố v/v “*Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2025, nguồn vốn ngân sách địa phương thành phố Nam Định, tỉnh Nam Định*”.

Qua công tác thẩm tra, các thành viên trong ban đã thảo luận, trao đổi và xem xét các văn bản, ban Kinh tế - Xã hội đã đề nghị Phòng Tài chính và Kế hoạch bổ sung một số nội dung, tài liệu liên quan. Tờ trình, dự thảo nghị quyết được chuẩn bị đúng quy định của pháp luật về thẩm quyền, trình tự, thủ tục soạn thảo, nội dung phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và phù hợp với các nội dung của tờ trình, báo cáo.

Để tiếp tục tổ chức tốt đầu tư công năm 2025, đề nghị UBND thành phố thực hiện theo đúng quy định của pháp luật, thực hiện theo đúng tiến độ và phân bổ vốn đảm bảo từng giai đoạn. Chỉ đạo các phòng, ban liên quan tăng cường kiểm tra, đánh giá, giám sát đầu tư các dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước nâng cao hiệu quả đầu tư; đặc biệt trong bối cảnh sắp xếp, sát nhập các đơn vị hành chính. Chỉ đạo đơn đốc chủ đầu tư các dự án đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đầu tư công, hoàn thiện các thủ tục về thanh, quyết toán.

Ban Kinh tế - xã hội cơ bản nhất trí với tờ trình, báo cáo, dự thảo nghị quyết (kèm theo) của UBND Thành phố về điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 nguồn vốn ngân sách địa phương thành phố Nam Định, tỉnh Nam Định. Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định.

V. Phân bổ chi tiết vốn đầu tư phát triển chương trình MTQG xây dựng NTM năm 2025 (Hỗ trợ xã xây dựng NTM theo bộ tiêu chí Quốc gia

về xã NTM giai đoạn 2021-2025, phấn đấu đạt chuẩn NTM nâng cao) trên địa bàn thành phố Nam Định.

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với phương án phân bổ chi tiết vốn đầu tư phát triển Chương trình MTQG xây dựng NTM năm 2025 (hỗ trợ xã xây dựng NTM theo bộ tiêu chí quốc gia về xã NTM giai đoạn 2021-2025, phấn đấu đạt chuẩn NTM nâng cao) trên địa bàn thành phố Nam Định cho công trình: Cải tạo, nâng cấp sân đường nội bộ, công hàng rào và các hạng mục phụ trợ trường THCS xã Mỹ Phúc thành phố Nam Định là 1.000 triệu đồng.

Phương án phân bổ bám sát nguyên tắc, định mức theo quy định của Nghị quyết số 70/2022/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 của HĐND tỉnh Nam Định và Quyết định số 2728/QĐ-UBND ngày 11/12/2024 của UBND tỉnh Nam Định; Hướng dẫn của Sở Nông nghiệp và Môi trường (*Văn bản số 2192/SNN-VPĐP ngày 9/5/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường*) và Chủ trương này đã được Ban Thường vụ Thành ủy ra thông báo số 1129-TB/TU, ngày 26/5 2025 và Ban Chấp hành Thành ủy ra thông báo số 1130-TB/TU, ngày 26/5 nhất trí với đề nghị của UBND thành phố v/v “*Phân bổ chi tiết vốn đầu tư phát triển Chương trình MTQG xây dựng NTM năm 2025 (hỗ trợ xã xây dựng NTM theo bộ tiêu chí quốc gia về xã NTM giai đoạn 2021-2025, phấn đấu đạt chuẩn NTM nâng cao) trên địa bàn thành phố Nam Định*”; Tờ trình và dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo đầy đủ thủ tục, căn cứ pháp lý liên quan, bám sát quy định của pháp luật.

Đề nghị UBND thành phố hoàn thiện thủ tục, trình các Sở, ngành liên quan; chỉ đạo phòng chuyên môn, các cơ quan đơn vị liên quan quản lý, sử dụng vốn đầu tư phát triển thuộc Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới đảm bảo đúng quy định, thiết thực, hiệu quả.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế -Xã hội HĐND Thành phố, kính trình HĐND xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu HĐND TP khoá XVII;
- Văn phòng HĐND –UBND thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Liên Hương